

Leif Mutén **bruttobeskattningsidéerna
och grosshandeln**

Termen *bruttobeskattning* har i nu mer än tio år varit ett slagord i skattekabatten. Både bruttobeskattningens vänner och dess motståndare har likväl haft svårt att precisera dess innebörd. Ursprungligen var tanken att försöka komma bort från vad man ansåt vara avsigdor av nu gällande system för beskattning av nettovinsten. Det var nuvarande landshövdingen Westerlind och den första långtidsutredningen, som först kom fram med dessa synpunkter, vilka sedermera med stor energi drivits åminstone på vissa håll inom LO. Frågan om en reform i bruttobeskattningens tecken har diskuterats — avisande — av företagsbeskattningskommittén 1954 och Bent Hansen i hans arbete för penningvärdesundersökningen 1955, något vanligare av kommittén för indirekt beskattning 1957 och av stabiliseringsskommittén 1961. F.n. är det den arbetande allmänna skatteberedningen som har bollen och enligt sina direktrik skall ägna frågan en grundlig prövning.

Bruttobeskattningens vänner hävdar, att nettovinstbeskattningen stimulerar till onödiga utgifter («Sträng belafar hälften»), och att den håller tillbaka de välsköta — läs: vinstgivande — företagen i deras utveckling, medan de mindre framgångsrika företagen konserveras. En omläggning till beskattning av företagens utgifter eller kostnader i stället för deras vinster skulle stimulera till sparsamhet i utgiftsföringen, menar man. Den skulle låta de vinstgivande företagen få behålla mer av sina vinster och på så sätt möjliggöra en snabbare ekonomisk tillväxt, samtidigt som de förlustbringande företagen snabbare skulle tvingas till nedläggning och näringslivet därigenom effektivare saneras från orän-

tabla företag till förmån för en mera givande produktion.

En annan motivering för bruttobeskattningen är att företagsbeskattningen bör påläggas efter måttet av företagens intresse för den offentliga verksamheten. Beskattning efter förmåga är ett alltför diffust mål för skattelagstiftaren, och när det gäller aktiebolagen kan man fråga sig, om det alls är meningsfullt. Det ligger därför nära till hands att i stället låta åtminstone bolagen eller t. o. m. alla företag bidra till samhällets kostnader i förhållande till exempelvis något mått på rörelsenoms omfång, varför sig detta sedan skulle mätas med utgifterna, intäkterna (ev. periodiserade), vissa slag av utgifter eller vissa slag av intäkter.

kaskadefekten

När man diskuterar bruttobeskattningsfrågan kommer man inte ifrån den svårighet, som ligger i att en skatt lagd på alla utgifter eller alla intäkter får en s.k. *kaskadefekt*. En vara, som går från ett företag till ett annat, blir belastad med skatten. På så sätt måste man räkna med att den sammanlagda skatt, som ingår i en varas slutgiltiga pris, blir högre, ju fler produktionsdelar varan hunnit vandra igenom. En kaskadskatt medför därför en tendens till integration, till överhoppande av så många produktionsdelar som möjligt. Ett leverantörsystem kan tänkas utbytt mot egenproduktion, koncernföretag får anledning att fusionera, företag efter varandra i en produktionskedja stimuleras att slå sig ihop till företag.

Från grosshandelns synpunkt är det särskilt viktigt, att en sådan kaskadskatt skulle ge ett incitament till kringgående av grosshandelsdet. Detaljister, som köper direkt från fabrik, skulle gynnas, så snart denna distributionsform inte vore så

orationell, att fördyningen i jämförelse med kostnaden för grossistdistribution skulle motsvara hela skattelekoppet i grossistledet.

skatt på förädlingsvärd

Strävan att undvika kaskadefekter har lett till att åtminstone vissa av bruttobeskattningens förkämpar blivit mera intresserade för sådana former av vad man fortfarande vill kalla bruttobeskattning, som inte medför det slagets effekter. Man fäker därvid närmast på en skatt på *förädlingsvärd* av det slag som redan finns i Frankrike. Den skatten belastar förutom vinsten endast sådana kostnader, som inte rymmer något skattelement, alltså i stort settbara räntor och arbetslönar. Skatt som utgått på en vara i tidigare produktionsdelar får nämligen dras av från den skatt, som kalkyleras på omsättningen i ett senare led. Alternativt diskuteras bl. a. som en tänkbar gestaltning av en »harmonisera» omsättningsskatt i EEC-länderna en förädlingsvärdeskatt, uträknad på bruttolumsättningen med avdrag för utgifter för beskattade råvaror, kapitalvaror och förnödenheter.

råvaruskatt

Sistligen har det på sina håll diskuterats, om inte en råvaruskatt skulle vara en praktisk form för bruttobeskattning. I det sammanhanget har man hänvisat till att vart skattessystem redan i dag rymmer vissa betydelsefulla brutskattelelement, nämligen arbetsgivaravgifterna till sjuk- och yrkesskadeförsäkringen och ATP, energiskatten och omnen på kapitalvaror. En råvaruskatt skulle, menar man, komplettera dessa skatter och resultera i en tämligen generell utgiftsbeskattning utan nägra excentriska kaskadefekter.

BRUTTOBESKATTNING

forts. från sid. 7

Inget nytt och originellt

Av dessa förslag är det inte något som är nytt och originalt som skatteförslag beträffar. Möjligens kan man säga, att utgifts- eller kostnadsbeskattning, speciellt av icke-kumulativt kåratär, är praktiskt upprövade skattetyper i sin generala form. Men däremot är skatter på omsättning eller förläggning väldigt vanliga. Det märkligaste med just de svenska förslagen är egentligen endast att de framstälts som ett alternativ till nettoinvänteskattningen, alltså som en skatt på företagen i stället för som ett annat slags oms.

Bortsett från att en företagsskatt politiskt här var salubrare än en oms är det svårt att finna någon rationell förklaring till detta synsätt. Möjligens skulle man kunna peka på rådande osäkerhet i fråga om möjligheterna att övervälna nuvarande bolagivningskatt. Ansar man att det är kopparna av bolagens produkter, som får betala även den skatten, kan det vara förklarligt, om man finner den utan vidare kunna hytas mot en oms. Men på en marknad, där prisen är pressade, finns det säkert åtskilliga företagare som nog sätter märket skillnaden mellan vinstskatter som forsvinner ur kalkyler för längsta accepterbara pris – och skatteskatter, vilkas kostnadsbeskattning kvävs till även där kalkylen tar sikte på vinstdels försäljning.

Samma skillnad har internationellt, bl. a. inom EEC, bekräftats genom att länderna medges rätt att restituerar indirekta skatter, som ingår i exportsurorna, medan motsvarande arrangemang inte godtas beträffande de direkta skatterna. Även om man allmänt ögillar dessa skattegränser anses en övergång till beskattning i produktionslandet förutsätta en genomsprängande harmonisering av de olika ländernas indirekta skattesystem. Det borde vara uppändrat, att ett land som vårt saknar möjlighet att i hännytta rida spår mot det system, som överiga Europa valt. Det är illa nog med att våra exportföretag redan får härja både energiskt och oms på kapitalvaror. Häravida de i realite-

ten också här arbetsgivaravgifterna kan diskuteras.

handelsföretagen bleve svårt drabbade

Bruttoskattevännerna gör nu gällande, att exportföretagen i alla fall skulle gynnas av en reform. Man pekar på att exportindustrin under 50-talet gjort stora vinster i förhållande till omsättningen. Tyvärr har man härvidt inte särskilt redovisat skillnaden mellan ena sidan företag som LKAB med dess stora marginaler, å andra sidan de av internationell konkurrens ofta hårt pressade verksamhetsföretagen. Ändå är det väl i hög grad på de sistnämnda insats i långsiktig exportökning hängende.

De som särskilt skulle missgynnas av en bruttoskattensreform är enligt en prof. Västgård presenterad statistik handelsföretagen. Vid oförändrad redovisning skulle man enligt Västgård kunna nöja sig med en 2 %-ig skatt på samtliga kostnader i stället för nuvarande bolagsskatt. Men sedan denne tillsynes blygsamma skattesats skulle betyda mellan sex och sju gånger nuvarande skatt för de mindre partihandelsbolagen, en dryg fördubbling för de större.

Vad händer i stället alternativet lönsummeskatt, då med 15 % som skattesats, blev det fråga om en fördubbling för de mindre, en fördubbling av skatten för de större partihandelsföretagen. En 12 %-ig skatt på löner och avskrivningar skulle höra skatten att avlägsnas från den kaskadskatt i stället för bolagens nettoinväntskatt. F. n. är det kanske snarast ett kombinerat system, som står till diskussion. Men även om inom ramen för ett sådant skattesystem skulle kunna göras lägre, vore en specialtariff för grossister sannolikt helheten.

Naturligtvis är dessa siffror tämligen intressanta, eftersom de har galler aktiebolag och man kan utgå från att åtminstone de mindre handelsföretagen i största utsträckning är familjebolag, där den vinst, som måste tas fram, i möjligaste mänt redovisas som løn till ägaren – direktören. En andrad redovisningspraxis skulle radikalt kunna förskjuta resultatet.

Inte bara aktiebolagen...

Men även om hänsyn tas härvidt finns det skäl att tro, att en bruttoskattesatt företagen skulle sätta partihandelsföretagen i ett trångt läge. Sjöfaktar gäller detta de i aktiebolassform arbetande företagen, om skatten inte skulle läggas på enskilda fartyg. Detta skulle ju göra konkurrensfältet ohållbart. Även bruttoskattens förfäktar led. f. n. ha insett detta och sitka mat i generell oplåggning, liksom att enskilda rörelsebolag inte ges något hopp om att samtidigt slippa inkonstiskatt på rörelsevinsten.

Också en för alla företag gällande bruttoskatt måste, om den blir av kastadtyp, bli mycket farlig för grosshandeln. Denna karakteriseras i allmänt sett av låga marginaler. I länder, där man har kaskadskatt, t. ex. Västyskland, har särskilda undantagsregler måst tillskapas för att inte skatten skall slå ihjäl grossisterna. En 4 %-ig skatt i alla övriga led motsvaras i Västtyskland av en 1 %-ig skatt, i vissa fall hel befrielse, i grossistledet. För att det skall funna sig att för skattens skull kränga grossistledet får fördyringen av varan genom denna omräkning inte överstiga 1 %. Det kan vara illa nog från grossistpunktens men förvirrande att lönsummeskatt ingen massöd.

Med hänsyn till att många företag skulle andra sin redovisningspraxis efter fusioner och sammanslagningar, var det knappast realistiskt att räkna med en mycket lägre skatt än den tycka, om vi här skulle få en kaskadskatt i stället för bolagens nettoinväntskatt. F. n. är det kanske snarast ett kombinerat system, som står till diskussion. Men även om inom ramen för ett sådant skattesystem skulle kunna göras lägre, vore en specialtariff för grossister sannolikt helheten.

Tekniskt sett vore en sådan inte ogenomförbar. Men enkelt är det ingalunda att skilja grossistfunktionen från tillverkning och bearbetning. Tyck praxis knyts till sornen, att det inte får ha framställts någon ny vara. Förfäktning är alltså inte något hinder för grossistredovisning, men konservering räknas som tillverkning. Röstning av kaffe och lagring av bananer tills de mognar är ofarliga bearbetningar, medan det kostar full skatt att frysas lägg. Att fylla tankkranen från fat till tuber har ansöts försiktigt med grossistfunktionen, medan det däremot ansöts vissa tillverkning, när parfym fylls på flaskor av sådant slag, att denna emballering fördubblar priset. Judikatorerna på området är omfattande och komplikerad.

skatt på lönerne begränsar servicen

Fran grosshandelssympunkt väsentligt förmånglarde vore sannolikt en skatt på lönerna, eftersom en sådan inte på samma sätt som en kaskadskatt skulle drabba lågmarginalförfäktningen. Men den nackdelen skulle skatten i varje fall kunna få, att den skulle gynna en försäljning med höga marginaler i förhållande till lönekostnaderna, mer än en försäljning, där lönekostnaden representerar en förhållandevis stor andel av plåget. Därigenom skulle skatten befria sparsamhet med arbetskraften

inte bara där dena vore ekonomiskt hängad, utan även där dess attityd skulle bli, att service byttes mot reklam, massförmedling och merå monopoliplagd försäljning ge högmarginaliserad varor.

Egentligen neutral skulle se de föredragna alternativa skattetyperna endast fördelingsvärdeshalten kunnas bli. Det är väl inte oxantikt, att en sådan rörelse kommer att införas i tecknet av en europeisk samordning av skattesystemen. Men då blir det som en oms. Det är en annan fråga, om den direkt skattesättningen i sådant sammanshang skaft mädras. Företagarna kan naturligtvis ha intresse av detta. Men priset för en sänkning av vinstskatten blir fört dyr, om den skall beredas med införandet av en från början frikonstruerad bruttoskatt.

SALJA FOR ATT LÉVA

forts. från sid. 9

vare orimligare, stenclerad eller på annat enkelt sätt framställd, redig uppställd enkel att använda, lätt att lära, körfattad och – naturligtvis korrekt. Gärna endast några sidor.

Man talar inte om en konkurrens. Naturligtvis talar man inga illa om konkurrens eller hans varor, men man ger inte heller stöd åt konkurrensens reklamförbund genom jämförelser av eget initiativ. Dock bor man ha en god kunskap om konkurrensen. Gör kunderna

FEM VÄRLDSDELARS MÄSSA DET BÄSTA AFFÄRSCENTRUM ALLMÄN VARUMÄSSA

BESÖK DEN 3:TA INTERNATIONELL MÄSSAN I

Tel: 61221 —

Emil R. Boman
AKTIEBOLAG

Från porten!
Ring Boman!
23.46.60.

**AUKTORISERADE
SKEPPSGÅRARE
INTERNATIONELL
SPEDITION**

Skeppsgård Befraktning
Lloyd's Agents

STOCKHOLM
Södermalm 30 och 44
Tel. 234660 Telex 1348 & 9345